



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Direzione Generale

*Ufficio Programmazione Gruppo Pubblico Locale
Controllo Strategico e Formazione*

Trasmissione tramite PEC

Alle Società/Enti

- HOLDING FERRARA SERVIZI S.r.l.
holdingferrara@holdingferrara.postecert.it

- FERRARA TUA S.r.l.
ferraratuasrl@ferraratuasrl.postecert.it

- A.F.M. FARMACIE COMUNALI S.r.l.
posta@pec.afm.fe.it

- ACOSEA IMPIANTI S.r.l.
acoseaimpanti@acoseaimpanti.postecert.it

- AMSEF S.r.l.
amsefsrl@amsefsrl.postecert.it

- ASP Centro Servizi alla Persona di Ferrara
pec.info@pec.aspfe.it

- Fondazione TEATRO COMUNALE
fondazioneteatroferrara@legalmail.it

- Fondazione FERRARA ARTE
ferraraarte@postecert.it

-Associazione FERRARA MUSCIA
ferraramusica@legalmail.it

Oggetto: Definizione degli obiettivi gestionali nei confronti delle società controllate dal Comune di Ferrara per il periodo 2021 - 2024

Gentilissimi,

il Comune di Ferrara, in data 15.03.2021, con propria delibera di Consiglio Comunale PG.5/23410/2021, ha approvato il "Documento Unico di Programmazione 2021-2024" – D.U.P. consultabile nella sezione Amministrazione Trasparente del sito proprio internet (<https://www.comune.fe.it/index.php?id=6162>).

In particolare, il D.U.P. per il periodo 2021-2024, quale documento di programmazione strategica ed operativa dell'ente, ha delineato alcuni obiettivi gestionali da attribuire alle proprie società controllate, contenuti nella Sezione Strategica – Paragrafo 3.3 "Gli indirizzi strategici per gli organismi societari e non societari partecipati e controllati dal Comune".

Alla luce del documento di programmazione approvato, si riporta di seguito, a scopo conoscitivo, un estratto della Sezione Strategica – Paragrafi 3.3.2 e 3.3.3 nei quale sono contenuti gli obiettivi gestionali e gli indirizzi in materia di personale affidati alle società ed enti controllati dal Comune di Ferrara.

3.3.2 - LA DEFINIZIONE NEGOZIATA DEGLI OBIETTIVI GESTIONALI

La normativa vigente in tema di organismi partecipati pone l'obbligo, in capo alle amministrazioni pubbliche, di individuare indirizzi gestionali da attribuire ai propri organismi partecipati, con particolare riferimento alle società in controllo pubblico e agli enti sovvenzionati o sottoposti a vigilanza.

Nel rispetto di quanto previsto all'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), il Comune di Ferrara individua gli indirizzi da attribuire alle aziende pubbliche e agli enti sovvenzionati o sottoposti a vigilanza.

Tale disciplina è altresì rafforzata dall'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 (T.U.S.P), che pone l'obbligo per le proprie società "a controllo pubblico", di fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle del personale.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, si individuano i seguenti indirizzi che assurgono a livello di obiettivi gestionali specifici:

PER TUTTI GLI ORGANISMI PARTECIPATI DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE

(ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 175/2016 e dell'art. 2359 c.c.):

1. **ORGANISMO DI VIGILANZA:** la comunicazione formale, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC) dell'amministrazione comunale, dell'avvenuta nomina, rinnovo, decadenza, rinuncia, sostituzione e revoca dell'Organismo di Vigilanza, designato ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. 08.06.2001, n. 231, il cui compito è di vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del modello di organizzazione e gestione adottato al fine di prevenire eventuali reati
2. **STRUMENTI DI PREVENZIONE E CONTROLLO DELLA CORRUZIONE:** adozione secondo le disposizioni e le linee guida delineati dall'ANAC (Determinazione n. 1134/2017 e sm.i) e dal Comune di Ferrara

PER TUTTE LE SOCIETA' E GLI ENTI IN "CONTROLLO"

(ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 175/2016 e dell'art. 2359 c.c.):

1. **SOSTENIBILITA' ECONOMICA:** compatibilmente con l'evolversi dell'emergenza sanitaria COVID e della conseguente crisi economica, mantenimento, nel medio periodo e a invarianza degli attuali rapporti, degli equilibri di bilancio, sia economico che finanziario, senza che vi sia la necessità di interventi finanziari integrativi da parte del Comune, assicurando costante il flusso degli utili assegnati al Comune
2. **TRASPARENZA:** l'implementazione costante delle informazioni sui propri siti internet (attività, contratti, carta dei servizi, obblighi di cui al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i., ecc.), in un'ottica di massima trasparenza e di efficientamento dell'accessibilità ai servizi erogati a favore dell'utenza/clienti
3. **CONTENIMENTO ONERI DEL PERSONALE:** mantenendo inalterato o migliorando il valore aggiunto per addetto e l'incidenza percentuale del costo del personale sul fatturato
4. **NEGOZIAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DI EVENTUALI SERVIZI AGGIUNTIVI** da parte del Comune, recuperando ulteriore efficienza dalla gestione corrente
5. **FACOLTA DI RISOLUZIONE CONSENSUALE** del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato i requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici, ove ammessa dalla normativa di legge e di contrattazione collettiva specificatamente applicazione al loro personale e nel rispetto delle procedure ivi previste.
6. **VALUTAZIONE DI FORME DI COLLABORAZIONE** con le società controllate in diversi ambiti di intervento (informatico/tecnologico, adempimenti per la trasparenza e l'anticorruzione, contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture ecc) al fine di integrare e valorizzare le tecnologie, le metodologie e le competenze professionali
7. **FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI AFFIDATI:** studio ed approfondimento, condiviso, degli aspetti organizzativi e tecnici in relazione ai contratti di servizio con scadenza nel mandato sindacale 2020-2024

8. **DEFINIZIONE DI PROGRAMMI PREVISIONALI PLURIENNALI**, che consentano proiezioni a medio termine dell'attività e sui bilanci delle società controllate in ordine a: piani degli investimenti, flussi di cassa, risultati economici, dati relativi al personale, debiti e patrimoni netti.
9. **ATTIVAZIONE DI PROCEDURE COMPARATIVE** pubbliche in merito a reclutamento, selezioni, concorsi, incarichi professionali, collaborazioni, ecc., al fine di favorire la più ampia partecipazione e, al contempo, garantire maggiori livelli di trasparenza e imparzialità

3.3.3 - INDIRIZZI GENERALI IN MATERIA DI GESTIONE DEL PERSONALE DELLE SOCIETA' E DEGLI ENTI "IN CONTROLLO" DEL COMUNE

Le società controllate devono stabilire criteri e modalità di reclutamento del personale nel pieno rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità.

Il Comune verificherà il rispetto delle procedure e delle modalità adottate in tema di reclutamento del personale.

Le politiche assunzionali delle società controllate dall'amministrazione comunale dovranno essere ispirate dal principio di contenimento dei costi del personale con il divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi.

Le società controllate garantiscono all'amministrazione comunale una costante informazione sull'andamento della spesa di personale in servizio, evidenziando l'obiettivo del contenimento degli oneri retributivi e della graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese d'esercizio, in coerenza con quanto previsto dall'art. 19 del TUSP.

L'amministrazione comunale potrà definire con separati e successivi atti di indirizzo, da applicarsi alle singole società e organismi rientranti nel perimetro di controllo, ulteriori politiche di contenimento delle spese di personale, avuto riguardo a possibili interventi di carattere strategico.

Si ricorda infine che, in ossequio a quanto indicato dall'art. 23 comma 4 del "*Regolamento sul Sistema Integrato dei controlli interni*", il DUP 2021-2024 prevede un sistema di controlli sugli organismi gestionali esterni, attraverso una fase di monitoraggio/acquisizione dei risultati, che consiste nella redazione di un Report consuntivo, a cadenza semestrale, che evidenzi il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'ente.

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

Ferrara, 14 aprile 2021

Il Direttore Generale
Avv. Sandro Mazzatorta
(Documento sottoscritto digitalmente)